



A inserção do Saliente Nordestino na economia global e sua importância geoestratégica na defesa nacional: o caso do *Choke Point* de Natal

Edu Silvestre de Albuquerque

Introdução

Apesar das reformas do canal interoceânico do Panamá, os volumes transportados e as novas classes de navios cargueiros e petroleiros recoloca em cena as velhas rotas marítimas da época dos descobrimentos e reforça a importância das linhas de comunicação sul-atlânticas.

Ao mesmo tempo, a contínua descoberta de novos campos de gás e sal em águas territoriais e as possibilidades de extensão da zona econômica marítima ampliam a necessidade de defesa de nosso mar territorial. E *pari passu*, nas últimas décadas, o corpo diplomático brasileiro tem trabalhado com a ideia de transformação da Bacia Sul-Atlântica numa zona de cooperação e paz, resultando na criação da ZOPACAS, ainda que sem dispor dos vetores (modernização das marinhas da região) e instalações necessárias (estruturas administrativas e operacionais de segurança e defesa unificadas).

Nesse sentido, é fundamental que a comunidade acadêmica contribua com os debates sobre a incorporação de meios e sua distribuição espacial

para a obtenção de uma estratégia eficiente de segurança de nosso mar territorial e das rotas de comércio sul-atlânticas.

A porção mais oriental do território sul-americano é usualmente indicada nas aulas de geografia como evidência da teoria da deriva das placas tectônicas, uma vez que sua forma de saliente se “encaixa” na concavidade do Golfo da Guiné, já na costa ocidental africana. Essa é razão pela qual a Região Nordeste do Brasil é geopoliticamente chamada de Promontório Nordeste; e que corresponde ao Saliente Nordeste na conceituação empregada nas forças armadas brasileiras.

Desse contexto geográfico mais amplo, destacamos no presente estudo a posição estratégica da cidade de Natal, que apresenta quatro fases ao longo da história onde se percebe nitidamente a permanência dessa vantagem de posição. O primeiro momento data do final do séc. XVI, quando a Fortaleza dos Reis Magos edificada na barra do Rio Grande (Potengi), representa maior segurança ao avanço lusitano para o Oeste do continente, bem como o reforço da segurança

Como citar este artigo:

ALBUQUERQUE, Edu Silvestre de. “A inserção do Saliente Nordestino na economia global e sua importância geoestratégica na defesa nacional: o caso do *Choke Point* de Natal”. In: RÜCKERT, A. A.; SILVA, A. C. P. da; SILVA, G. de V. (Orgs.). *Geografia Política, Geopolítica e Gestão do Território: integração sul-americana e regiões periféricas*. Porto Alegre: Editora Letra1, 2018, p. 357-365 DOI 10.21507/9788563800367-23

cada vez mais dependente da estrutura portuária da costa atlântica.⁷

Estudo do Ministério do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior (MDIC) sobre a inserção brasileira nos fluxos internacionais, aponta que os produtos manufaturados representaram 55,1% do total das vendas externas brasileiras em 2005, e o setor do agronegócio outros 37%. Contudo, a maioria desses produtos industrializados se liga fortemente ao próprio agronegócio e ao setor extrativista mineral, indicando a força de nossas vantagens comparativas.

Por certo existem diferenças regionais importantes, sobretudo quando analisados estados como Rio de Janeiro e São Paulo; mas também temos economias regionais periféricas como a potiguar, onde esse quadro de dependência das vantagens comparativas é mesmo ampliado: “Segundo informações da Secretaria Estadual de Agricultura (SAPE, 2004), as atividades do agronegócio são responsáveis por mais de 70% de tudo que o Rio Grande do Norte exporta, e dos treze principais produtos comercializados no exterior dez são oriundos do agronegócio.” (NUNES et al., 2006, p. 6).

A cesta de produtos das exportações do estado envolve produtos tradicionais como açúcar e castanha do caju, e novos produtos como camarão em cativeiro e frutas tropicais (Quadro 1)⁸. E quando ocorrem exportações de manufaturados, usualmente são de produtos fortemente dependentes de recursos naturais, como vestuário de malha.

Em termos de mercados de destino das exportações potiguares, em 2005-2006 cerca de 70% das vendas foram para os blocos União Europeia e Nafta (SILVA e MONTÁLVAN, 2008),

⁷ E em que pese a imperiosa necessidade de constantes serviços de dragagem para vencer a pouca profundidade de nosso portos.

⁸ Dos 20 mil ha da área de fruticultura no estado, cerca de 90% se concentra no Polo Assu-Mossoró (Vale do Açu e Baraúna), suficiente para elevar o RN à condição de segundo maior exportador brasileiro neste segmento, destacando a produção de melão, mamão, banana, manga, melancia e abacaxi. Silva e Montálvan (2008) observam que a carcinicultura e a fruticultura irrigada geraram 54% das exportações potiguares em 2006.

Quadro 1. Estrutura das exportações totais do Rio Grande do Norte por grupos de produtos - 1996, 2001 e 2006 (em %)

Capítulos	1996	2001	2006
Peixes, crustáceos	5,45	22,92	16,04
Frutas	41,90	29,66	38,89
Gorduras	2,65	2,27	0,42
Açucars	25,42	14,27	12,04
Sal	2,44	5,75	3,61
Combustíveis	0,00	0,00	7,52
Algodão	4,05	2,63	2,66
Vestuário de malha	0,00	16,66	2,01
Outros produtos	18,01	5,84	16,81
Total	100,00	100,00	100,00

Fonte: Adaptado de SILVA e MONTÁLVAN, 2008.

ambos localizados na Bacia do Atlântico.

A importância da União Europeia (UE) e do NAFTA continua alta para as vendas potiguares, algo próximo dos 40% e dos 30%, respectivamente (Tabelas 1 e 2). Ainda por questão de proximidade geográfica, o mercado do Caribe absorveu quase a totalidade das exportações estaduais de óleos brutos de petróleo no biênio 2010-2011; enquanto a Venezuela absorveu expressivas cotas de açúcar produzidas no estado no mesmo período.

Nessa dinâmica atlântica do comércio exterior se insere ainda a África, apesar da grande oscilação em 2011 (2,35% das vendas potiguares) quando comparado a 2010 (6,5%), e o Mercosul, que também caiu para 6,93% contra os 9,26% verificados no ano anterior.

A concentração geográfica das exportações do RN nos mercados atlânticos é tão significativa, que mesmo a China, importante mercado de destino das exportações brasileiras, representou apenas 0,59% e 2,71% das exportações potiguares no biênio 2010-2011.

Essa influência atlântica nas exportações potiguares é demonstrada em seus principais mercados de destino em 2010: Europa Ocidental, América do Norte, Argentina, Venezuela e Nigéria. O ano de 2011 repete o mesmo padrão, basicamente com o acréscimo da China à lista. Uma espécie de segundo nível de importância é representado justamente pelos BRICS, com a China alçada à condição de mercado comprador de primeiro nível em 2011.

proteção militar estadunidense em caso de agressão extracontinental demonstraria toda a sua limitação para os interesses das nações sul-americanas no episódio da Guerra das Malvinas (1982). Durante esse conflito, os EUA prestaram maior importância ao aliado britânico, de modo que o satélite OTAN 3 permaneceu disponível à Grã-Bretanha para interceptar comunicações¹⁷, e os satélites estadunidenses KH-9 (Big Bird), equipado com uma câmera fotográfica de resolução de 15 cm, e KH-11 n. 4, que orbitava sobre o Teatro de Operações diariamente, foram usados também no esforço de guerra britânico¹⁸.

Esse conflito nos evidenciou que não existe automatismo ou transferência de objetivos geoestratégicos mesmo entre nações aliadas, como se poderia subentender a partir do pensamento golberyano. A Guerra da Lagosta, ainda nos anos 1960, foi outro desses episódios onde embarcações da esquadra naval brasileira foram chamadas à garantir a soberania sobre a Plataforma Continental (Decreto n. 28840/50), então constantemente ameaçada por embarcações de pesca francesas na altura do litoral nordestino.

Considerações finais

A geopolítica Therezinha de Castro também destacava em suas publicações e palestras a importância do Atlântico Sul como área pivô da defesa ocidental, com o Brasil ocupando uma posição estratégica entre as passagens caribenhas e austrais, relembrando o papel do saliente nordestino em defrontação com o litoral ocidental africano. Em verdade, não se trata de uma área de estreitamento tão pronunciado se comparado a outros importantes *choke points*, mas ainda assim os 2.900 km que separa ali os

¹⁷ Para áreas marítimas menores ou estrangulamentos efetivamente pouco extensos é possível utilizar os veículos aéreos não-tripulados (VANTs), tanto em missões de vigilância quanto de interdição, uma vez que podem ser colocados em qualquer situação de risco (ROSA, 2014). Os VANTs podem ainda ser utilizados a partir de navios, ampliando o raio de vigilância destes.

¹⁸ E especula-se que o satélite NOSS 3, operado pela *United States Navy*, tivesse sensores que possibilitaram à frota inglesa localizar submarinos argentinos.

Figura 2. O estreitamento atlântico entre Natal (Brasil)–Dakar (Senegal).



Fonte: Elaborado pelo autor.

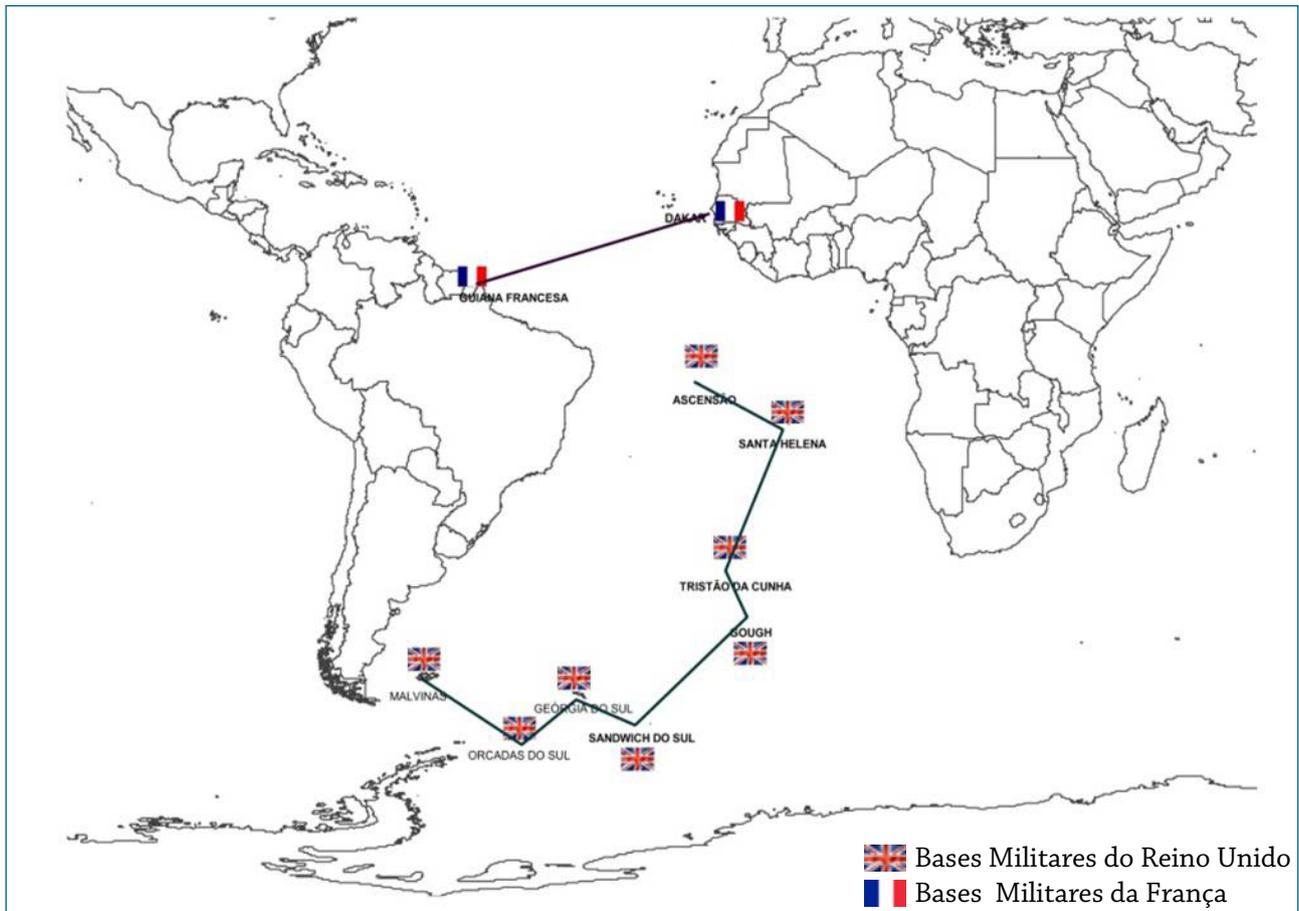
dois continentes (Figura 2) representa quase que metade da distância dos demais “estreitamentos” sul-atlânticos.

A Guerra das Malvinas fez a Inglaterra perceber a importância estratégica de seu cordão de bases insulares no Atlântico Sul, reforçadas orçamentariamente mesmo diante da política neoliberal de Margareth Thatcher (Figura 3). A crescente importância das rotas interoceânicas com a globalização fez recentemente os Estados Unidos anunciarem a retomada de estudos para a reativação da IV Frota (descomissionada desde o fim da II Guerra Mundial). Também a França, que já mantém importante base militar e cerca de 1.200 militares estacionados no Senegal, anunciou planos de ampliar sua presença na África Atlântica¹⁹.

Se a extensão da área de trafegabilidade dos navios mercantes dificulta a pronta resposta da cobertura naval, os sensores remotos instalados em plataformas espaciais e o reabastecimento em vôo tornam a interdição do espaço marítimo pelo poder aéreo algo cada vez mais factível. Todavia, isto não significa o desaparecimento da

¹⁹ Disponível em <<http://www.panapress.com/Franca-quer-reorganizar-presenca-militar-em-%C3%81frica--3-425940-47-lang3-index.html>>. Acesso em: 29 de Novembro de 2016. Na África Atlântica, a França mantém instalações e tropas militares também no Gabão e na Costa do Marfim, e ainda deseja instalar uma base no Mali.

Figura 3. Presença militar dos países da OTAN nos mares do sul.



Fonte: Elaborado pelo autor.

importância dos *choke points*, e sim a adição de novas funções estratégicas. O reabastecimento em vôo, por exemplo, não inviabilizou o uso de bases militares em ilhas oceânicas na guerra moderna; ao contrário, a base de Diego Garcia, encravada no meio do Índico, foi um dos aeródromos utilizados pela coalizão liderada pelos EUA na Guerra do Golfo. (ROSA, 2014).

Entretanto, a vantagem estratégica de Natal na porção oriental nordestina precisa ser relativizada no caso do poder marítimo, em razão da pouca profundidade do Rio Potengi, permitindo a ancoragem apenas de embarcações de baixo calado e limitando as movimentações simultâneas de embarcações na base naval de Natal. Outros portos no Saliente Nordeste poderiam cumprir melhor essa missão, sem as mesmas limitações físicas de operação.

Isso não significa que não possam ser mantidas e ampliadas certas funções na base naval de Natal

que tenham por meios os navios-patrolhas, próprios para a realização das missões de busca e salvamento, de suporte logístico às ilhas oceânicas e de vigilância marítima na zona costeira, que é basicamente o que já vem sendo feito a partir daquelas instalações.

Já quanto ao poder aéreo, essa projeção extremo oriental de Natal pode representar importante ganho de tempo para a realização de missões militares e operações de busca e salvamento na imensidão do Atlântico Equatorial e do Atlântico Sul, que podem mesmo compensar o maior desgaste das aeronaves em decorrência da alta salinidade do ar. Vale discutir mais profundamente em algum momento se a BANT deva continuar com as missões de treinamento para pilotos de caça ou se reorientada para funções integradas à Marinha no escopo de segurança das águas territoriais e de busca e salvamento no Atlântico.

Referências

- ALBUQUERQUE, Edu Silvestre de. *Uma breve história da Geopolítica*. Rio de Janeiro: CENEGRI, 2011.
- CAVAGNARI, Geraldo Lesbat. Brasil: a dimensão estratégica da potência regional. In *Carta Internacional*, São Paulo, Funag/USP, n. 80, out. de 1999.
- GILPIN, Robert. *O desafio do capitalismo global*. Rio de Janeiro: Record, 2004.
- MACKINDER, Halford. *The geographical pivot of history*. *The Geographical Journal*, London, n. 4, v. 23, p. 421-444, abril 1904.
- PENHA, Eli Alves. *Relações Brasil - África e geopolítica do Atlântico Sul*. Salvador: EDUFBA, 2011.
- RATZEL, Friedrich. O povo e seu território. In MORAES, Antonio C. Robert. *Ratzel*. São Paulo: Ática, 1990.
- ROSA, Carlos Eduardo Valle. *Poder Aéreo: guia de estudos*. Rio de Janeiro: Luzes, 2014.
- SILVA, J.; MONTÁLVAN, D. Exportações do Rio Grande do Norte: estrutura, vantagens comparativas e comércio intra-industrial. In *RER*, Piracicaba, v. 46, n. 2, pp. 547-568, abr./jun. 2008.
- SILVA, Golbery do Couto e. *Geopolítica do Brasil*. Rio de Janeiro: José Olympio, 1967.

Edu Silvestre de Albuquerque

Graduação em Geografia (UFRGS); Especialização em Integração Econômica e Mercosul (UFRGS); Mestrado em Geografia (USP) e Doutorado em Geografia (UFSC). Docente dos Cursos de Geografia e do Programa de Pós-Graduação e Pesquisa em Geografia da Universidade Federal do Rio Grande do Norte (UFRN). Editor-Gerente da Revista de Geopolítica. Temas de pesquisa: Geopolítica e Relações Internacionais; Economia Distributista.

E-mail: edusilvestre@ufrnet.br